

# POLÍTICA EXTERIOR REALISTA PARA CHILE

Por **Francisco Javier Devia Aldunate**  
y **Rodrigo Andrés Saavedra Bórquez**

# 2025

## Resumen Ejecutivo

El documento presenta un diagnóstico crítico del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile en un entorno global volátil (VUCA)[1] con 59 conflictos armados activos y un mundo multipolar donde Asia-Pacífico reemplazará a Europa como centro de gravedad geopolítica en 2050.

Proponemos una política exterior realista, pragmática, centrada en intereses nacionales permanentes: soberanía, integridad territorial, seguridad, defensa y desarrollo económico. Chile se define como potencia media subregional (PIB USD 330.000M, 18M habitantes), con metas de supervivencia y bien común a través de fortalecimiento económico y alianzas.

Lo anterior responde a la necesidad en tiempos de incertidumbre en la comunidad internacional, como el quiebre de las reglas establecidas en el orden liberal internacional desde 1947, del que muchos olvidan no existieron, ni existen, garantías para su perpetuidad.

Por tanto, potencias medias como Chile deben priorizar la continuidad de su existencia (realismo) buscando soluciones que sean simples, sean viables (que funcionen), que puedan realizarse con los recursos y capacidades actualmente disponibles (evitando supuestos).

A su vez, estas acciones deben ser claras en qué le aportan a la República de Chile y cómo le afecta a sus ciudadanos.

Acciones clave: renombrar el Ministerio como Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Cooperación; crear la Subsecretaría de Asuntos Consulares; reestructurar con subsecretarías especializadas y coordinación interministerial; aumentar presupuesto y personal profesional; revisar presencia diplomática (74 embajadas, 114 consulados, 7 misiones) para optimizar recursos; implementar multilateralismo pragmático reduciendo aportes ineficaces (USD 45M); y priorizar comercio (TLC 2.0), cooperación y atención consular 24/7.

Implementación debe basarse en viabilidad, facilidad y recursos actuales, evaluando aporte a la República y costo a contribuyentes para posicionar Chile como país desarrollado.

[1] VUCA: vulnerabilidad, incertidumbre, complejidad y ambigüedad, en sus siglas en inglés.

## Principales Puntos

- **Diagnóstico Institucional y Contextual:** El Ministerio sufre una acentuada degradación e irrelevancia histórica y desfinanciamiento que se ha agravado en estos últimos tres años, evidenciados en una serie traspiés en gestión y diplomacia con una alta exposición pública, politización post-2019, influencia del "segundo piso" presidencial y un presupuesto decreciente. Encuestas muestran percepción pública negativa por los escándalos y por desconocimiento. Acción concreta: Contratar auditoría externa en 60 días para revisar gastos en pasajes aéreos, comisiones de servicio, estado de propiedades fiscales y uso de vehículos oficiales.
- **Entorno Global y Riesgos:** Mundo en desorden incremental post Guerra Fría, con 59 guerras involucrando 92 países, competencia geopolítica y cuarta revolución tecnológica. Riesgos incluyen terrorismo, crimen organizado, migración irregular y crisis ambiental. Acción concreta: Desarrollar una Estrategia de Acción Exterior en 90 días con horizonte de 4 años, metas cuantificables (e.g., reducción de aportes multilaterales en 20%) y énfasis en no injerencia en asuntos internos de terceros; integrar análisis geopolítico en todas las decisiones ministeriales.
- **Identidad Nacional y Objetivos:** Chile como estado-nación mestizo en desarrollo, potencia media subregional por PIB, población y superficie; metas nacionales de desarrollo incluyen economía fuerte, seguridad social y nacional. Acción concreta: Lanzar campaña anual para fortalecer marca Chile enfocada en cultura y exportaciones (e.g., pisco, investigaciones académicas, etc.); realizar encuesta semestral de imagen externa y riesgo país para ajustes operativos; asignar primer viaje del nuevo canciller a regiones chilenas para alinear prioridades internas.
- **Reestructuración Orgánica y Funcional:** Cambiar nombre ministerial para reflejar énfasis en comercio y cooperación; crear Subsecretaría de Asuntos Consulares con presupuesto autónomo; dividir DISIN en Seguridad Pública y Defensa; restituir División General Vecinal. Acción concreta: Actualizar marco legal (DFL 33) en 6 meses para garantizar carrera diplomática objetiva con ingreso, desarrollo y término transparentes; reasignar dotación reduciendo administrativos en 15% e incrementando profesionales en análisis internacional.

- **Recursos Financieros:** Presupuesto ha disminuido progresivamente y ha sido mal gestionado[2]; percepción ciudadana no valora el Ministerio por prejuicios. Acción concreta: Presentar propuesta de aumento presupuestario en ley anual basado en objetivos adaptables según prioridades; firmar convenio con Contraloría para inspecciones regulares; digitalizar procesos administrativos (MINREL y DIGECONSU) en 12 meses para eficiencia y reducción de costos operativos.
- **Personal y Nombramientos:** Politización extrema con Embajadores activistas; al menos 90% deben provenir de carrera diplomática. Acción concreta: Nombrar ministro y subsecretarios de carrera en primeros 30 días; requerir entrevistas por Comisión de RR.EE. del Senado para Embajadores no diplomáticos, con requisitos mínimos (e.g., experiencia equivalente a ley peruana); implementar supervisión anual por División de Personas con calificaciones reservadas y métricas de clima laboral, a todos los funcionarios, incluyendo Embajadores.
- **Política Exterior y Multilateralismo:** Enfocar en DIME (Diplomacia, Inteligencia, Militar, Economía); multilateralismo pragmático al servicio de Chile, no financiando burocracia ineficaz. Acción concreta: Revisar aportes a organismos multilaterales (USD 45M) y reducir en áreas no prioritarias; promover TLC 2.0 con actualizaciones a acuerdos existentes en 18 meses; buscar alianzas con potencias medias en Indo-Pacífico y Sudamérica para comercio e inversión.
- **Jerarquía de Misiones en el Exterior:** Establecer una matriz de prioridades en potencias extranjeras según el vínculo objetivo con Chile. Es decir, diferenciar destinos que son principalmente políticos, de los comerciales, cooperación al desarrollo y académicos. De esta forma se priorizan los equipos profesionales en base a parámetros objetivos según habilidades profesionales, experiencia y evidencia contextual. Además su desempeño priorizará dichos parámetros para su evaluación.
- **Coordinación Interinstitucional:** Falta integración con Defensa, Interior y ANI; dependencia de personalidades ministeriales. Acción concreta: Incluir MINREL en Consejo de Inteligencia y reuniones mensuales de Comité Político de la Moneda; vincular ANI directamente a SEGEN y DISIN para contrainteligencia; programar reuniones quincenales a nivel de Subsecretarios con Defensa e Interior para abordar temas transfronterizos como crimen organizado y migración.

[2] Un ejemplo de mala administración:

<https://opinion.cooperativa.cl/opinion/politica/pago-de-escolaridad-en-cancilleria-y-el-doble-estandar/2025-10-15/074925.html>

- **Funciones Consulares y Comerciales:** Exigir a consulados roles en comercio, cooperación y atención 24/7; promover turismo e inversiones. Acción concreta: Revisar red diplomática comparando con China, EE.UU., Perú, Bolivia y Argentina; cerrar embajadas no estratégicas y abrir consulados comerciales con bajo costo; establecer oficina de Invest Chile en España en 6 meses; implementar screening de inversiones extranjeras para riesgos de seguridad.
- **Modernización y Diplomacia Pública:** Cultura ministerial no refleja coordinación ni directrices desde los niveles de división hasta el equipo operativo en el servicio exterior, destaca la falta de continuidad y revalidación de redes profesionales en las misiones, además existen carencias en estrategia comunicacional interna y externa. Acción concreta: Reformar Academia Diplomática y otorgar al menos dos cupos regionales (e.g., uno para Punta Arenas) y nuevo plan de estudios en geopolítica, inteligencia, negociación y liderazgo; crear rol de portavoz ministerial para comunicados oficiales; redirigir fondos de DIRAC de eventos culturales no prioritarios a promoción turística y comercial.
- **Reflexiones e Implementación:** Voluntad política clave para ejecución; política exterior definida por Presidente con autonomía estratégica (e.g., como India). Acción concreta: Evaluar todas propuestas con criterios de viabilidad, facilidad de implementación y uso de recursos actuales; asignar gastos reservados a Cancillería para inteligencia; reducir agregados en exterior a la mitad y hacerlos concursables en 4 años; monitorear progreso trimestral con indicadores como número de alianzas nuevas y reducción de escándalos.

### Ejemplos viables con las capacidades y recursos en noviembre de 2025:

**Escenario doméstico:** Validar comunicacionalmente el rol de MINREL en la prosperidad en lo cotidiano de la población en todo el territorio. Lujos simples como supermercados abastecidos con productos diversos es resultado del comercio activado por tratados internacionales. Además, pese a que Chile importa el 50% del trigo que consume, es la protección de rutas abastecimiento global lo que asegura el consumo de pan todos los días más en nuestro territorio.



**Escenario internacional subregional:** Potencias industriales como Indonesia o Vietnam, carecen de la liquidez para desarrollar la infraestructura logística y energética necesaria para responder a los requerimientos industriales nacidos por la deslocalización de manufacturas desde China hacia el Sudeste Asiático. Quienes adquieran bonos soberanos emitidos por esas naciones para financiar la infraestructura mencionada, contarán con acceso privilegiado a sus mercados y desarrollo tecnológico.

**Escenario comunidad internacional:** Chile es un actor reconocido por su respeto al derecho internacional público, tratados bilaterales y alcances privados contenidos en propiedad intelectual, inversiones, etc. Por lo anterior, la reputación del país es un activo por explorar como intermediario en tensiones internacionales. No es descabellado pensar en posicionar a Chile como facilitador de dialogo entre Cambodia y Tailandia en su actual conflicto fronterizo, ya que por distancia sería un actor independiente de las grandes potencias en su opinión y acción.





## Reflexiones finales

La evidencia identifica como una capacidad principal para asegurar a Chile la recuperación de su dinamismo económico, a su potencial de acción en política exterior a través de diplomacia tradicional, comercio, cooperación y seguridad.

También ha sido congruente encontrar brechas entre definiciones y acciones en el servicio exterior desde 1990, incluyendo agendas partidistas o ideológicas, que limitan la continuidad y defensa de los intereses permanentes del Estado de Chile y sus ciudadanos.

Es congruente para la condición de Chile como potencia media regional establecer líneas de acción base en su vinculación con la comunidad internacional.

Creemos que el realismo político entrega herramientas mínimas para asegurar la continuidad del estado ante escenarios inciertos.

También percibimos como fundamental la caracterización y priorización en base a evidencia contextual para la definición de directrices, formación de equipos y acciones a realizar en los destinos, para que su resultado asegure al ciudadano común no tener que preocuparse de lo cotidiano como acceder a alimentos, el uso de internet o acceder espacios de crecimiento para pymes.

Lo que puede parecer como un desafío a las futuras autoridades que dirigirán el país, es una realidad común entre otras potencias medias en las regiones de mayor dinamismo económico y político del mundo.

Países que han alcanzado el estatus de economía de ingresos medios en etapas posteriores a Chile, ya están planificando en base a estos principios su futuro comercial e industrial, lo que a su vez determina el lugar que desean llegar a ocupar en la comunidad internacional.

Finalmente, Chile no puede permitirse improvisar o quedará relegado a la irrelevancia cuando nuevos actores reclaman su sitio como motores de desarrollo, ejemplos de administración pública y solidez en su política exterior.



---

## CONTACTO

INSTITUTO LIBERTAD

Galvarino Gallardo 1509,  
Providencia, RM.

+56 2 27201700

[www.institutolibertad.cl](http://www.institutolibertad.cl)

[comunicaciones@institutolibertad.cl](mailto:comunicaciones@institutolibertad.cl)

